

הפחחת הנטול הרגולטורית - דיוון בהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מס. חכ/39 מיום 14.9.2014

מספר החלטה: 2118

יחידה: מזכיר הממשלה

ממשלה: הממשלה - 33, בגין נתניהו

תאריך פרסום: 22.10.2014

תאריך עדכון: 18.09.2017

החלטה מס' 2118 של הממשלה מיום 22.10.2014

נושא ההחלטה:

הפחחת הנטול הרגולטורית - דיוון בהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מס. חכ/39 מיום 14.9.2014

מחלייטים:

לאשר את הנוסח והנתוקן של החלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס. חכ/39 מיום 14.9.2014 כדלקמן:

- א. רגולציה - חוק או תקנה בת פועל תחיקתי המהווה כלל התנהוגות מחייב במסגרת פעילות כלכלית או חברתית, שהוא בר אכיפה על ידי רשות מינהלית מוסמכת לפי דין.
- ב. רגולטור - כל רשות מינהלית בממשלה המוסמכת ליזום או לקבע רגולציה בשיעור אין גדר רגולציה לעניין החלטה זה.
- ג. עליות הבירוקרטיה - העלות היישירה הנובעת מתהליכי העבודה בממשלה בעמידה אוטומטית /או לתת היתריהם, רישיונות וכו' במכוחו /או להזיא הוראות מינימליות לשם יישומה, בין אם סמכות זו העונקה לה מכוח חוק ובין אם הואצלה לה מבעל הסמכות על פי חוק.
- ד. עליות העמידה בדרישות הרגולציה - העלות היישירה הכרוכה בעמידה אוטומטית בדרישות החלטה של הרגולטור.
- ה. הפחחת עלות העמידה בדרישות הרגולציה - הפחחתה בעלות העמידה בדרישות הרגולציה, בכפוף לשימוש הליך ניהול סיכון לאור השיקולים המדדיים את הרגולטור על פי החקיקה המוסמכת.
- ו. ספר הרגולטורים הממשלתי - ספר בו מופיע הרגולטורים בממשלה כפי שהוכן בהתאם להחלטת הממשלה מס' 708 מיום 25.08.2013.
- ז. התאמת הדרישות הטכניות - התאמת הדרישות הטכניות המוטלות על יבוא או יצור טבוין לפי דין אחר, למקובל בשוקים משמעותיים בעולם, למעט במקרים מיוחדות בשל קיומם של תנאים ייחודיים למדינת ישראל.
- ח. הפחחת הנטול הרגולטורית - הפחחתה עלות הבירוקרטיה, הפחחתה עלות העמידה בדרישות הרגולציה והתאמת הדרישות הטכניות.
- ט. הערכת השפעות רגולציה - ההליך המפורט בסעיף 3 להלן.

הפחחת הנטול הרגולטורית הקיימת

1. להטיל על משרד הכלכלה להפחית את הנטול הרגולטורקיי הקיימים, כמפורט להלן:

- א. עד יום 31.3.2015 יוכן כל משרד תכנית חמוץ להפחחת הנטול הרגולטורקיי, במסגרת תיקבע רשות הרגולטורים שלגביהם תישם תכנית להפחחת הנטול הרגולטור.
- ב. ככל אחת מהשנים 2015-2019 (להלן: "תכנית החומרה"). תכנית החומרה תכלול את כל הרגולטורים המופיעים בספר הרגולטורים הממשלתי.
- ב. החל משנת 2014, עד יומ 31.12 בכל שנה, יוכן ופורסם כל משרד תכנית מפורטת שתבוצע בשנה העוקבת, להפחחת הנטול הרגולטור ביחס לרגולטורים שנקבעו לה בתכנית החומרה (להלן: "תכנית השנה接").
- ג. בכל הנוגע לעלות הבירוקרטיה, התכונויות השנתיות תוגבשו לאחר קיום שיש עם המזרע העסקי והมงזר השלישי, ובתайום עם משרד ראש הממשלה. ככל שהתכנית השנתית תכלול נושאים שיש להם נגיעה למטרדים אחרים, תוגבש התכנית בהיעווצות עם בעלי הסמכות האחרים.
- ד. על אף האמור בסעיפים א'-ג' לעיל, הcntה התכונויות השנתיות לbijoux בשנת 2015 תושלם עד ליום 31.03.2015, לא תידרש להפחחתה של 25% מעלות הבירוקרטיה, והוא תכלל, לכל הფחתה, את הרגולטורים שבנספח להחלטה זו.
- ה. תכנית החומרה והתכנוויות השנתיות תוגבשו לאחר קיום שיש עם המזרע העסקי והมงזר השלישי, ובתайום עם משרד ראש הממשלה. ככל שהתכנית השנתית תכלול נושאים שיש להם נגיעה למטרדים אחרים, תוגבש התכנית בהיעווצות עם בעלי הסמכות האחרים.
- ו. החל משנת 2016, עד יומ 31.3 בכל שנה, יפורסם המשדרים דוח אשר יפרט את bijoux התכונויות השנתיות ותכנית החומרה בשנה החולפת, לרבות פירוט הנטול הרגולטור שוחחת (להלן: "דו"ח השנה接").
- ז. על אף האמור בהדרדרת "רגולציה" בהחלטה זו, רשות המסים במשרד האוצר תהיה חייבת בהפחחתה הנטול הרגולטורקיי כמפורט בסעיף זה.

2. להטיל על שר הכלכלה לפעול להתחמת התקנים הרשמיים הקיימים בישראל לתקינה הבינלאומית כמפורט בחוק התקנים, התשי"ג-1953, להשלים התאמה זו עד יומ 31.12.2015, ולודוא ספטמבר לאומות בתקנים אלה, ככל שנמצאו הכרחיות. יתקיימו רוק בהתאם לעליות להכרזה על רשותי לפי סעיף 8 בחוק זה.

הערכת השפעות רגולציה חדשה (RIA - Regulatory Impact Assessment)

3. להטיל על כל רגולטור, בבואו לקבע רגולציה חדשה, לשקל, בכפוף לתקנון הרגולציה ובמסגרת השיקולים המדדיים אותו על פי החקיקה המוסמכת ועל פי כל דין, גם בחירה בחולפה המפחיתה את הנטול הרגולטור, ומוביל לגורע בנסיבות האמור, לפועל ככל להלן:

א. להגדיר –

1. תכנית ברורה לרגולציה, בהתאם לשיקולים המדדיים את הרגולטור על פי החקיקה המוסמכת.
 2. את הצורך להתרבות רגולטורית להשתתת תכלית זו.
 3. את הערכת התוצאות הצפויות מהחלטת הרגולציה.
- ב. להפחית, במקרים המתאימים, את השימוש בחובת קבלת היתר מראש באמצעות קביעת כללים מחייבים, ברורים וודאים הנאכפים בדיעבד, לרבות באמצעות רגולציה עצמית, והכל בכפוף לאפשרויות אכיפה ופיקוח אפקטיביות, מרתקיות ויעילות כלכלית.
- ג. לחשב את הנטול הרגולטרי האפשרי מהרגולציה, בהתחשב במידע שבפני.
- ד. לצמצם את הפגעה באינטראיסים ציבוריים נוספים עקב הרגולציה.
- ה. לצמצם את הפגעה באינטראיסים ציבוריים נוספים עקב הרגולציה.
- ו. ליזור בהירות, ודאות ועקבות למפרטים ככל האפשר, זאת בנוסף לחובת הרגולציה, אופני הפיקוח על קיומ הוראותיה ודרכי אכיפתה, תוך הנגשת מידע זה.
- ז. לשים סעיף זה על פי הנחיות המדריך הממשלה לעריכת השפעות רגולציה.
- ח. ליחס סעיף זה על פי הנחיות המדריך הממשלה לעריכת השפעות רגולציה.
- ט. להזכיר דוח מלאו להערכת הרגולציה ובו יפורסם המדייע בשער לביצוע האמור לעיל (להלן: "דו"ח להערכת השפעות רגולציה").
- י. הדוח להערכת השפעות רגולציה יפורסם החל מיום 1.1.2016.

- ב. בקשר להצעת חוק ממשלתית עם פרסום תזכיר החוק;
 - ב. בקשר לחוקיות משנה, טרם אישור חוקית המשנה על ידי השר הרלבנטי, או טרם העברתה לאישור הוועדה הרלבנטית בכנסת, ככל שחוקיות המשנה טעונה אישור כאמור, או עם פרסום טיעות חוקיות המשנה לעיון הציבור, והכל לפי העניין ומוקדם.
- השר הממונה על הרגולציה יהיה רשאי לפטור את משרד מוחבת הליך הערכת השפעות רגולציה במקורה שבו השפעת הרגולציה על המפוקחים או על אינטרסים ציבוריים אחרים היא **אינטיג'יחה**.

4. הוראות מעבר לשנת 2015:
 - הליך הערכת השפעות רגולציה יחול ביחס לשתי רגולציות שיזם כל משרד במהלך שנת 2015, אחת הנקבעת בחקיקה ראשית ואחת הנקבעת בחקיקת משנה.

את רגולציה ממשלתית:

5. להטיל על התקשוב הממשלתי להקים עד ליום 1 במרץ 2015 אחר רגולציה ממשלתית שבו יפורסמו:
 - ספר הרגולטורים הממשלתי.
 - תכניות החוםש.
 - התכניות השנתיות.
 - הדוחות השנתיים.
 - דוחות הערכת השפעות רגולציה.

6. להטיל על כל משרד או רגולטור, לפי העניין, לפרסם התכנית השנתית, לצד פרסום התכנית השנתית, גם את הנושאים שבהם המשרד מתכוון לקבוע רגולציה חדשה.

תשתיות ארגונית

7. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה:

א. עד יום 1 בינואר 2015 לפתח כלים ומודדים אשר ישמשו לביצוע סעיף 1 לעיל.

ב. עד יום 1 באפריל 2015 לפרסם מדריך ממשלתי להערכת השפעות רגולציה אשר ישמש לביצוע סעיף 3 לעיל.

ג. עדכון מעת לעת את הכלים, המודדים והמדריך האמורים, וזאת בפרט בהתאם לניסיון שייצבר במשרדים בשנת 2015 מביצוע סעיפים 1 ו-3 לעיל.

ד. עדכון מעת לעת את ספר הרגולטורים הממשלתי.

ה. לגבש בשיתוף נציגות המדינה הכרה מחיהית לרגולטורים.

ו. לכונן ועדעה מייעצת לממשלה מנגנון ממשלה, המגזר העסקי והמגזר השלישי, אשר תיעץ בכל הנוגע ליישום החלטה זו.

8. מנכ"לי משרדיי המדינה ונציגות השירות המדינה, בתיאום עם משרד ראש הממשלה, להקצות בתוך 30 יום את התקציב ואת תקני כוח האדם במשרדיי הממשלה לטבות

ישום החלטה זו.

9. על מנת לאפשר יישום החלטה במועדים הקבועים, להטיל על נציג שירות המדינה לקדם את תהליכי המכרזים כך שהמשרדים יסימו את אישוש התקנים עד ליום 1 באפריל 2015.

10. על המשרדים למסבבם לסייע לממשלה בפתרוגנות מחשב הנדרשים ליישום התכניות השנתיות ולפתח פלטפורמות גנריות שיהיו זמינים לשימוש המשרדים.

11. להטיל על המשרדים היהודים המקבוצעים המנכ"ל להנחה את ייחידת התקשוב הממשלתי בכל הנוגע ליישום החלטה זו.

12. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 708 מיום 25.8.2013 והחלטת הממשלה מס' 4027 מיום 25.11.2011, ההחלטה לא תחול על תאגידיים סטטוטוריים, על אף שוק הרווח, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר ועל הרגולציה בתחוםם.

הממשלה רושמת לפניה את חודעת הממשלה על שוק ההוו, ביטוח וחיסכון שלפיה תאמץ באופןolloנטרי תהליכי מקובל ברוח ההחלטה זו ותודיעו לממשלה על יישומה. לאור החשיבות שהממשלה רואה בהפחיתה הנטול הרגולטורי, הממשלה פונה לרגולטורים שהם תאגידיים סטטוטוריים, על מנת שישקלו לבצע תהליכי מקובלם בהתאם לעקרונות ההחלטה זו.

13. החלטה זו לא תחול על רגולציות שעניןן תחרות החלטות על שוק, כאשר פועלם בו עד שלושה שחוקים אשר מחייבים ייחדי מ-65% מהשוק.

חקיקה

14. להטיל על משרד ראש הממשלה, בסיווע משרד המשפטים, לפרסם תזכיר חוק 'הערכת השפעות רגולציה', בהתאם לאמור בסעיף 3 לעיל ולאור הניסיון שייצבר מישום סעיף זה.

נספח: רשימת הרגולטורים - לתכנית השנתית להפחיתה הנטול הרגולטורי הקיים לשנת 2015 (כאמור בסעיף 1(א))

משרד הבינוי והשיכון	המשרד לביטוח הפנים	
שם הקבלנים	רשויות ארצית לכיבוי והצלה	1
מנונה חוק המכרך (דירות ובדיקות השקעה)	างף רישוי כל' ירידת	2
משרד המשפטים	משרד התשתיות הלאומית, הארגוניה והמים ויחידות רלוונטיות	
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	างף משאבי תשתיות (างף שימור אנרגיה)	3
שם הפטנטים	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	
אופטופוס כל' וכונס הגכים	างף פיקוח תכשירים וטרנרים	4

משרד התקשרות				างף כימיה	5
תchrom טלקום	18		างף לפיקוח מוצאים מן הארץ		6
			שירות ההסגר		7
משרד הכלכלה					
			מנהל הסדרה ואכיפה (חוקי עבודה)		8
משרד הביטאות			างף פיקוח על יצוא זו שימושי		9
שירות מזון ארצי	19		רשות מוסמכת יבוא (מנהל סביבה)		10
างף רוקחות	20		הרשות להגנת הצרכן (שר הכלכלה)		11
างף ציוד רפואי	21	משרד התעשייה והתיירות בדרכים			
				างף הרכב	12

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במצוריות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודרכי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרעם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השני.